

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5104

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד התחבורה	התקבל בוועדת הפטור 13.01.2025	תאריך דיון 26.01.2025	תאריך השלמות 20.03.2025
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה
הארכת התקשרות חברת נתיבי ישראל	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	12.01.2025 8001376988

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אריאל פרץ
אושרת דוד

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגנית בכירה לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לתקופה שמיום 26.01.2025 ועד ליום 30.06.2025 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.07.2025 ועד ליום 31.12.2025 אשר מימושה
באישור סגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהסכם מסגרת חדש לפי השלבים הקבועים
בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, המוקדם מביניהם.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות המשך נוספת
הערות: 01.07.2025 ועד ליום 31.12.2025 אופציה
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נתיבי ישראל - החברה הלאומית לתשתיות	513467209	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	26.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	5,822,943,000	5,624,943,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם חברת נתיבי ישראל (להלן - **החברה**) עבור פיתוח ואחזקה של תשתיות תחבורה.
- החברה אחראית לתכנון, פיתוח ותחזוקה של מערך הכבישים הבין-עירוני, כבישים, מנהרות, תמרורים, שלטים ועוד. בשנים האחרונות, הוטלו על החברה משימות נוספות כמו תכנון שדה תעופה בינ"ל משלים לבן-גוריון ופיתוח מסילות רכבת.
- הסכם המסגרת המקורי עם החברה נחתם ביולי 2004 (טרם התאגדותה כחברה ממשלתית, כאשר הייתה אורגן של המדינה המוכרת כמע"צ), אשר הוארך מספר פעמים תוך עדכון והוספת פרויקטים, עד ליום 31.12.2024.

4. החברה מהווה את זרוע הביצוע המשמעותית ביותר של המדינה בתחום תשתיות התחבורה ומוציאה לביצוע תקציב בהיקף כ-6.5 מיליארד ש"ח מידי שנה.
5. תנאי ההתקשרות של המדינה עם החברה מעוגנים בהסכמי מסגרת המסדירים את פעילות החברה, תנאי התפעול והמימון, בהתאם לסעיף 3ד לתח"מ, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 779 מיום 15 בספטמבר, 2003. הסכמים אלו מעודכנים כל כמה שנים ונחתמים ע"י מנכ"ל משרד התחבורה, סגן בכיר לחשב הכללי והנהלת החברה בהתאם לאופציות המניות בהסכם, על בסיס עדכונים ותוספות למטרות החברה שאישרה הממשלה (ראו החלטה מס' חכ/67 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 17.7.2010; החלטה מס' חכ/72 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) מיום 27.7.2017 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות ממשלה, וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה 11.08.2017 ומספרה הוא 2973(חכ/72); החלטת ממשלה מס' 421 מיום 7.10.2020; והחלטת ממשלה מס' 854 מיום 30.7.2023)..
6. במהלך שנת 2024 הוקם צוות בין משרדי במטרה לגבש הסכם מסגרת חדש בין המשרד לחברה לחומש הקרוב. מלחמת חרבות ברזל, יחד עם אילוצים ממשלתיים נוספים, הובילו להתמשכות תהליכי העבודה על המסמך לזמן רב יותר מהמתוכנן, ולכן במצב הנוכחי הסכם המסגרת אינו בתוקף.
7. עד לחתימה על הסכם מסגרת חדש ואישורו מבוקש התקשרות המשך עבור הפעולות הבאות:
- 7.1. סלים (פעילות שוטפת כמו תחזוקה של כבישים בין עירוניים וניהולם) - 2,259,700,000 ש"ח
- 7.2. פרויקט המשכיים (פרויקטים שביצועם החל שנה קודמת או לפני כן) - 2,592,743,000 ש"ח
- 7.3. פרויקטים שכבר החלו תכנון - 691,500,000 ש"ח
- 7.4. פרויקטים חדשים - 198,000,000 ש"ח
8. לדברי המשרד פעילות החברה מהווה עמוד תווך קריטי בתחום התשתיות בישראל וכי ישנה תלות מהותית של המדינה בפעילות החברה.
9. לאור המצב הקיים בו פעילות החברה ממשיכה ללא הסכמי מסגרת בתוקף, דבר המהווה תקלה משמעותית, מדובר בסוגייה דחופה שיש לטפל בה במאמץ בין משרדי מיידית. יחד עם זאת לטובת המשך התפקוד התקין של התחבורה בישראל וגיבוש הסכם חדש מקצועי ומעמיק הרפרנטורה באגף החשב הכללי ממליצה לאשר את התקשרות המשך.
10. לאחר בחינה משפטית בעמידת תנאי התקנה המבוקשת 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, מובהר כי ככלל אין מקום להאריך הסכם במסגרת באמצעות תקנת פטור, אלא יש לפנות לממשלה לפי השלבים הקבועים בתקנה 3ד לתקנות חובת המכרזים. יחד עם זאת, בנסיבות העניין בהם העבודה על הסכם מסגרת חדש נמצאת בעיצומה, ועל מנת לא לפגוע בפרויקטים הקיימים, ניתן לאשר את הפרויקטים קיימים כאמור בסעיפים 7.1 עד 7.3 לעיל, אך לא ניתן לאשר כאן התקשרות עם החברה עבור פרויקטים חדשים כאמור בסעיף 7.4 לעיל.
11. ככל והמשרד מעוניין לקדם בשלב זה פרויקטים חדשים עד לחתימה על הסכם חדש יש לבחון את ההתקשרות עם החברה עבורם בהתאם לתקנות חובת המכרזים.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מימושה האופציה באישור סגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בחתימה סופית על הסכם המסגרת והסכמי הפעלה.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נתיבי ישראל - החברה הלאומית לתשתיות	513467209	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	26.01.2025	31.12.2025	30.06.2025	5,822,943,000	5,624,943,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות: העברת יתרה מהיקף ההתקשרות שאושר לתקופה שמיום 12.01.2025 ועד ליום 30.06.2025

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
	0	0	30.09.2025	0	01.07.2025	

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות: העברת יתרה מהיקף ההתקשרות שאושר לתקופה שמיום 01.07.2025 ועד ליום 31.12.2025

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
	0	0	31.12.2025	0	01.10.2025	

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013036 לעיל,
 לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.